



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH



Business Centre  
**Club**



Związek  
Rzemiosła  
Polskiego

Warszawa, 16 czerwca 2020 r.

## **APEL RADY PRZEDSIĘBIORCZOŚCI protestujący przeciwko projektowi przepisów dotyczących uproszczonego postępowania restrukturyzacyjnego**

W związku z trwającymi obecnie w Parlamencie pracami legislacyjnymi nad *rządowym projektem ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych na zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (druk sejmowy nr 382), który przewiduje m.in. **wprowadzenie uproszczonego postępowania restrukturyzacyjnego** (art. 14-24 projektu ustawy), jako Rada Przedsiębiorczości przedstawiamy poniższe stanowisko.

Projektowane przepisy dotyczące uproszczonego postępowania restrukturyzacyjnego stanowią naruszenie praw wszystkich wierzycieli tworzących obrót gospodarczy. **Projektowana procedura naruszać będzie prawa wszystkich podmiotów składających się na łańcuchach dostaw i usług - nie tylko dużych przedsiębiorców czy instytucji finansowych.**

W szczególności, odnosząc się do projektowanego uproszczonego postępowania restrukturyzacyjnego należy wskazać na poniższe kwestie:

1. Projekt ustawy wprowadza skrajnie uproszczone postępowanie, wdrażane przez dłużnika oraz powołanego przezeń nadzorcę układu **bez jakiegokolwiek nadzoru lub udziału ze strony sądu lub niezależnego organu postępowania restrukturyzacyjnego oraz przy wyeliminowaniu jakiegokolwiek roli wierzycieli.**
2. Projekt ustawy przyznaje dłużnikowi oraz powołanemu przezeń nadzorcy układu uprawnienia definiujące kierunek i organizację zmodyfikowanego postępowania o zatwierdzenie układu (będącego przedmiotem projektu ustawy) przy wyeliminowaniu jakichkolwiek form zewnętrznego nadzoru (w tym nadzoru sądowego i wierzycielskiego), co rodzi ryzyko nadużyć ze strony nieuczciwych dłużników. W konsekwencji **działania legislacyjne, nakierowane na wsparcie przedsiębiorców, mogą skutkować powstaniem patologii w procesach gospodarczych ze szkodą nie tylko dla wierzycieli, ale i dla procesu rozliczania uczestników obrotu gospodarczego z otrzymanej od państwa pomocy.**
3. Rozwiązania zaprezentowane w projekcie ustawy stanowią **zbyt daleko idącą ingerencję w dotychczas niekwestionowane, fundamentalne zasady leżące u podstaw uchwalenia ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne**, w tym w szczególności: (1) zasadę jawności oraz (2) zasadę równości stron postępowania i związaną z nią zasadę ochrony słusznych praw wierzycieli przy dominacji grupowego (zbiorowego) interesu wierzycieli. Zawarte w projekcie ustawy propozycje **budzą też wątpliwości w świetle przepisów Dyrektywy Restrukturyzacyjnej<sup>1</sup>.**
4. **Nadzór nad dłużnikiem:** w uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu nie jest przewidziany udział sędziego-komisarza. W konsekwencji, nie ma w tym postępowaniu podstaw dla powołania rady wierzycieli – organu sprawującego nadzór nad postępowaniem z ramienia wierzycieli. **Ma to daleko idące konsekwencje dla transparentności postępowania oraz skutkuje brakiem nadzoru sądowego i wierzycielskiego nad istotnymi dla wierzycieli czynnościami dłużnika (rozporządzenie majątkiem, zaciągnięcie zadłużenia, ustanowienie zabezpieczeń) i kontroli nad tokiem uproszczonego postępowania o zatwierdzenie układu.**

---

<sup>1</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1023 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ram restrukturyzacji zapobiegawczej, umorzenia długów i zakazów prowadzenia działalności oraz w sprawie środków zwiększających skuteczność postępowań dotyczących restrukturyzacji, niewypłacalności i umorzenia długów, a także zmieniająca dyrektywę (UE) 2017/1132 (dyrektywa o restrukturyzacji i upadłości).

5. **Restrukturyzacja zabezpieczonych wierzytelności:** pomimo wyeliminowania wszelkich form nadzoru sądowego i wierzycielskiego nad uproszczonym postępowaniem o zatwierdzenie układu, jak również względnej swobody w dalszym prowadzeniu działalności przez dłużnika i podejmowaniu przez niego czynności rozporządzających, zobowiązujących lub obciążających w toku tego postępowania, **projekt ustawy zakłada istotne ograniczenia praw wierzycieli w toku tego postępowania, wykraczające, w zakresie dotyczącym wierzytelności zabezpieczonych na majątku dłużnika, poza ograniczenia przewidziane innymi postępowaniami.**

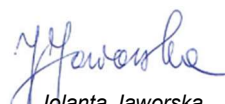
Liczymy, że powyższe uwagi zostaną uwzględnione w toku dyskusji nad finalnym kształtem projektowanej ustawy, w szczególności **w celu ograniczenia jej negatywnych skutków na sferę praw wszystkich wierzycieli tworzących obrót gospodarczy.** Równocześnie w załączeniu przekazujemy swoje dalsze, szczegółowe uwagi do projektu ustawy w zakresie uproszczonego postępowania restrukturyzacyjnego.



Andrzej Arendarski  
Krajowa Izba Gospodarcza



Marek Kowalski  
Federacja Przedsiębiorców Polskich



Jolanta Jaworska  
Związek Liderów Sektora Usług  
Biznesowych – ABSL



Maciej Witucki  
Konfederacja Lewiatan



Wojciech Kostrzewa  
Polska Rada Biznesu



Andrzej Malinowski  
Pracodawcy RP



Marek Goliszewski  
Związek Pracodawców  
Business Centre Club



Krzysztof Pietraszkiewicz  
Związek Banków Polskich



Jan Gogolewski  
Związek Rzemiosła Polskiego